



EUROOPA KOMISJON

Brüssel, 3.10.2018
C(2018) 6587 final

Eesti Tehnilise Järelevalve Amet
Sõle 23A
10614 Tallinn
Eesti

Raigo Uukkivi
peadirektor

Faks: +372 667 2001

Lugupeetud Raigo Uukkivi

Teema: komisjoni otsus seoses juhtumiga EE/2018/2112: kõne lõpetamise hulgiteenus konkreetsetes üldkasutatavates telefonivõrkudes kindlaksmääratud asukohas Eestis

Direktiivi 2002/21/EÜ artikli 7 lõige 3: märkusi ei ole

1. MENETLUS

Komisjon registreeris 5. septembril 2018 Eesti riigi reguleeriva asutuse Eesti Tehnilise Järelevalve Ameti (edaspidi „TJA“) teate, milles käsitleti kõne lõpetamise hulgiteenuse turgu konkreetsetes üldkasutatavates telefonivõrkudes kindlaksmääratud asukohas¹ Eestis.

Riigisisene konsulteerimine² toimus 12. aprillist 2018 kuni 14. juunini 2018 ja 26. juunist 2018 kuni 13. juulini 2018.

14. septembril 2018 saadeti TJA-le teabenõue,³ millele saadi vastus 19. septembril 2018.

¹ Vastab turule 1 vastavalt komisjoni 9. oktoobri 2014. aasta soovitusel 2014/710/EL elektroonilise side sektori asjaomaste toote- ja teenuseturgude kohta, mis vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile 2002/21/EÜ (elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste ühise reguleeriva raamistiku kohta) vajavad eelnevat reguleerimist (soovitus asjakohaste turgude kohta), ELT L 295, 11.10.2014, lk 79.

² Vastavalt raamdirektiivi artiklile 6.

³ Vastavalt raamdirektiivi artikli 5 lõikele 2.

2. KAVANDATUD MEETME KIRJELDUS

2.1. Taust

Kolmas aruanne häälkõne lõpetamise hulgituru kohta konkreetsetes üldkasutatavas telefonivõrgus kindlaksmääratud asukohas Eestis esitati komisjonile hindamiseks juhtumi EE/2014/1664 raames⁴. Sel ajal hõlmas asjaomane turg TJA määratluse kohaselt kõnede lõpetamist üksikettevõtja püsivõrgus ning muid püsiliinikõnede lõpetamiseks vajalikke tooteid ja teenuseid⁵. Asjaomane turg loeti ulatuse poolest riiklikuks ja see hõlmas PSTN- ja VoIP-teenuseid; vabavaralised VoIP-teenused arvati turupiiridest välja. TJA nimetas 11 operaatorit märkimisväärse turujõuga ettevõtjateks ning kehtestas kõigi operaatorite suhtes juurdepääsu, mittediskrimineerimist, hinnakontrolli ja kuluarvestust käsitlevad kohustused. Väiksemate operaatorite suhtes kehtestati seejuures leebem juurdepääsukohustus. Kõigi operaatorite suhtes (peale RIKSi⁶) kehtestati läbipaistvuskohustus. Komisjon rõhutas oma märkustes vajadust kehtestada kõigi märkimisväärse turujõuga operaatorite suhtes tõhusa juurdepääsu kohustus, samal ajal kui mõne operaatori suhtes võidakse kehtestada leebem kohustus, et lükata edasi uute tulijate turulepääsu. Lisaks kutsus komisjon TJAd üles teatama tavatelefonikõnede lõpetamistasude muutmisest, rõhutades, et hinnatasemed avaldavad turule märkimisväärset mõju ning seega tuleks nendest teavitada standardmenetluse alusel raamdirektiivi artikli 7 kohaselt. Kõnealuselt otsusest tulenevalt teatas TJA kahest meetmete eelnõust (juhtumid EE/2015/1787⁷ ja EE/2016/1917⁸), millega ajakohastati tavatelefonikõnede reguleeritud lõpetamistasusid. Komisjon märkusi ei esitanud.

2.2. Turu määratlus

Sarnaselt varasematele turuanalüüsidele määratleb TJA kõne lõpetamise hulgiteenuse turgu tavatelefonivõrgus kui turgu, mis hõlmab kõnede lõpetamist operaatorivõrgus ja ühtlasi tugiteenuseid, mis on vajalikud kõne lõpetamise teenuse osutamiseks teistele operaatoritele⁹. Iga püsivõrguoperaatori võrku loetakse eraldi turuks ja turu geograafiline mõõde vastab seega kõne lõpetamise teenust osutava operaatori telefonivõrgu füüsilisele levialale.

⁴ C(2014)8950.

⁵ Kõnealused tooted ja teenused on peamiselt tugiteenused, mis on vajalikud kõne lõpetamise teenuse osutamiseks: näiteks sidumispunktide avamine ja haldamine ning ühise üldise signaliseerimiskanali loomine (muutmine ja haldamine).

⁶ Läbipaistvust käsitleva parandusmeetme RIKSi suhtes kohaldamata jätmise peamine põhjus on Eesti Vabariigi riigisaladuse seadus, mille kohaselt ei saa TJA nõuda RIKSilt mis tahes andmete esitamist. Nagu on sätestatud RIKSi põhikirjas, tuleb teavet RIKSi sidevõrgu infrastruktuuri kohta käsitada riigisaladusena. Kõiki muid parandusmeetmeid (peale läbipaistvust käsitleva parandusmeetme) RIKSi suhtes kohaldatakse.

⁷ C(2015)7817.

⁸ C(2016)7137.

⁹ TJA loeb tugiteenuste hulka näiteks ühenduspunkti haldamise ja hoolduse, ühise/avaliku signaliseerimiskanali loomise ning mis tahes muud tooted ja teenused, mida võib vaja minna sissetulevate kõnede haldamiseks.

2.3. Märkimisväärse turujõu väljaselgitamine

TJA soovib määratleda 13 operaatorit märkimisväärse turujõuga ettevõtjatena oma võrkudes. Peamised kriteeriumid, mille põhjal TJA sellele järeldusele jõudis, on järgmised: turuosa (igal mobiilsideoperaatoril on 100 % turuosa häälkõnede lõpetamisel oma numbrivahemikus), märkimisväärsed takistused turule sisenemisel ja tegevuse laiendamisel ning tasakaalustava ostja jõu puudumine.

2.4. Reguleerivad parandusmeetmed

TJA soovib kehtestada märkimisväärse turujõuga ettevõtjate suhtes järgmised parandusmeetmed: i) juurdepääs, ii) läbipaistvus, iii) mittediskrimineerimine ja iv) hinnakontroll. Seoses juurdepääsukohustusega rõhutab TJA, et kaksteist väiksemat operaatorit¹⁰ osutavad vähem kõne lõpetamise teenuseid ja neil on vähem töötajaid kui suurimal operaatoril, Telial, ehkki sidumismenetlused on neil samad. Seega leiab TJA olevat põhjendatud ja proportsionaalse jätkata leebema juurdepääsukohustuse kehtestamist väiksemate operaatorite suhtes, andes neile sidumisteenus osutamiseks pikema ajavahemiku kui Teliale¹¹. Vastuses teabenõudele rõhutab TJA, et turul puuduvad tõendid sisenemist takistavast käitumisest, mis oleks tingitud väiksematele operaatoritele eraldatud pikemast sidumisperiodist. TJA märgib koguni, et viimasest turuanalüüsist saadik on turule sisenenud kolm uut operaatorit¹².

Mis puutub hinnakontrolliga seotud kohustusse, siis märgib TJA, et kõne lõpetamise tasude arvutamine võrdlushinna põhjal on nii märkimisväärse turujõuga ettevõtjatele kui ka reguleerivale asutusele vähem koormav kui uue puhtakujulise BU-LRIC mudeli algusest lõpuni väljatöötamine. Riigi reguleeriv asutus väidab, et võrdlushinna põhjal saadud tulemus oleks igal juhul väga sarnane *ad hoc* kulumudeli põhjal saadud tavatelefonikõnede lõpetamistasudega. Seega jätkab riigi reguleeriv asutus tavatelefonikõnede lõpetamistasude arvutamist nende ELi liikmesriikide keskmise hinna põhjal, kes on võtnud kasutusele soovitatava puhtakujulise BU-LRIC kuluarvutuste meetodika. Uus soovituslik piirhind 2019. aastaks¹³ on 0,089 eurosentit minuti eest.

3. MÄRKUSI EI OLE

Komisjon on TJA-lt saadud teated ja täiendava teabe läbi vaadanud ning tal ei ole nende kohta märkusi¹⁴.

¹⁰ Elisa, GoNetwork, Citic Telecom (endine Linxtelecom), Top Connect, Elisa Teleteenused (endine Starman), STV, RIKS, Nord Connect, TeleOne, Loginet, Telset ja Tele2.

¹¹ Kavandatud meetme kohaselt on väiksemad operaatorid kohustatud andma juurdepääsu kuue kuu jooksul alates juurdepääsutaotluse saamisest, samal ajal kui Telia on kohustatud andma juurdepääsu kahe kuu jooksul.

¹² Nord Connect, TeleOne ja Loginet.

¹³ 2020. ja 2021. aasta reguleeritud hinnad kinnitatakse hiljem pärast riiklikku ja Euroopa tasandi konsultatsiooni.

¹⁴ Vastavalt raamdirektiivi artikli 7 lõikele 3.

Vastavalt raamdirektiivi artikli 7 lõikele 7 võib TJA kavandatud meetme vastu võtta. Kui see on tehtud, annab ta sellest komisjonile teada.

Komisjoni seisukoht seoses kõnealuse konkreetse teatisega ei piira muid seisukohti, mida komisjon võib võtta muude teatatud meetmete eelnõude kohta.

Vastavalt soovitus 2008/850/EÜ¹⁵ punktile 15 avaldab komisjon käesoleva dokumendi oma veebisaidil. Komisjon ei pea käesolevas dokumendis sisalduvat teavet konfidentsiaalseks. Palume Teil teatada komisjonile¹⁶ kolme tööpäeva jooksul pärast kirja kättesaamist, kas Teie arvates sisaldab käesolev dokument ärisaladust käsitlevate ELi või riiklike õigusnormide kohaselt konfidentsiaalset teavet, mida soovite dokumendist enne selle avaldamist välja jätta¹⁷. Teie sellekohane taotlus peab olema põhjendatud.



Lugupidamisega

komisjoni nimel
Roberto Viola
peadirektor

¹⁵ Komisjoni 15. oktoobri 2008. aasta soovitus 2008/850/EÜ teavitamise, tähtaegade ja konsultatsioonide kohta, mis on ette nähtud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2002/21/EÜ (elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste ühise reguleeriva raamistiku kohta) artikliga 7 (ELT L 301, 12.11.2008, lk 23).

¹⁶ Taotlus tuleks saata kas e-posti aadressil CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu või faksiga numbril +32 229 887 82.

¹⁷ Komisjon võib üldsust hindamise tulemustest teavitada enne kõnealuse kolmepäevase ajavahemiku lõppemist.