



Brüssel, 14.3.2014
C(2014) 1870 final

Eesti Konkurentsiamet

Auna 6
10317 Tallinn
Eesti

Kontaktisik:
Hr Märt Ots
peadirektor

Faks: +372 667 2401

Lugupeetud hr Ots

Teema: Komisjoni otsus seoses juhtumiga EE/2014/1568: häälkõne lõpetamine Eesti konkreetsetes mobiiltelefonivõrkudes – parandusmeetmed

Märkused vastavalt direktiivi 2002/21/EÜ artikli 7 lõikele 3

I. MENETLUS

Komisjon registreeris 17. veebruaril 2014 Eesti riigi reguleeriva asutuse Eesti Konkurentsiameti (edaspidi „EKA”) teatise,¹ milles käsitleti häälkõne lõpetamist Eesti konkreetsetes mobiiltelefonivõrkudes².

Riigisisene konsulteerimine³ toimus 17. jaanuarist 2014 kuni 10. veebruarini 2014.

25. veebruaril 2014 saadeti Eesti Konkurentsiametile teabenõue,⁴ millele saadi vastus 28. veebruaril 2014.

Raamdirektiivi artikli 7 lõike 3 kohaselt võivad riikide reguleerivad asutused, elektroonilise side Euroopa reguleerivate asutuste ühendatud amet (BEREC) ja komisjon esitada asjaomasele riiklikule asutusele teatatud kavandatud meetme kohta arvamusi.

¹ Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. märtsi 2002. aasta direktiivi 2002/21/EÜ (elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste ühise reguleeriva raamistiku kohta (raamdirektiiv)) artiklile 7. EÜT L 108, 24.4.2002, lk 33, direktiivi on muudetud direktiiviga 2009/140/EÜ (ELT L 337, 18.12.2009, lk 37) ja määrusega (EÜ) nr 544/2009 (ELT L 167, 29.6.2009, lk 12).

² Vastab turule 7 vastavalt komisjoni 17. detsembri 2007. aasta soovitusel 2007/879/EÜ elektroonilise side sektori asjaomaste toote- ja teenuseturgude kohta, mis vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile 2002/21/EÜ (elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste ühise reguleeriva raamistiku kohta) on tundlikud eelneva reguleerimise suhtes (soovitus asjakohaste turgude kohta), ELT L 344, 28.12.2007, lk 65.

³ Vastavalt raamdirektiivi artiklile 6.

⁴ Vastavalt raamdirektiivi artikli 5 lõikele 2.

II. KAVANDATUD MEETME KIRJELDUS

II.1. Taust

Konkreetsetes Eesti mobiilsidevõrkudes häälkõne lõpetamise turu kohta on komisjonile esitatud teavet juhtumi EE/2012/1352⁵ raames ning komisjon on andnud sellele oma hinnangu. EKA leidis, et neljal mobiilsideoperaatoril – EMT, Elisa, Tele2 ja ProGroup Holding – oli oma vastavatel turgudel märkimisväärne turujõud ning kehtestas nende suhtes juurdepääsu võimaldamise, mittediskrimineerimise, läbipaistvuse ja hinnakontrolli kohustuse. Hinnakontrolli kohustusega seoses tegi EKA ettepaneku kehtestada ajavahemikuks 1. jaanuarist 2013 kuni 30. juunini 2015 mobiilikõne lõpetamise tasu ülempiiri arvutamise meetod, mille kohaselt arvutatakse tasu ülempiir kord aastas, kasutades kõige ajakohasemaid puhtakujulisel BU-LRIC-mudelil (pikaajaliste lisanduvate kulude meetodil koostatud alt-üles mudel) põhinevaid mobiilikõne lõpetamise tasusid, mille BEREC avaldab mobiilikõne lõpetamise tasude võrdlevas ülevaates „MTR Benchmark Snapshot”. EKA tegi ettepaneku kehtestada 2013. aasta esimesel poolel mobiilikõne lõpetamise tasuks 1,47 eurosentit minuti eest ja ajavahemikul 1. juuli 2013 – 30. juuni 2014 1,29 eurosentit minuti eest. EKA teatas, et kavatseb pärast 2014. aasta keskpaika kohaldatavate kõnelõpetamistasude kohta korraldada 2013. aasta lõpus või 2014. aasta alguses riiklikul ja ELi tasandil uue konsulteerimise.

Komisjon palus oma märkuseid sisaldavas kirjas muu hulgas, et EKA i) kasutaks võrdlusalusena kõiki ELis kohaldatavaid puhtakujulisel BU-LRIC-mudelil põhinevaid mobiilikõne lõpetamise tasusid, võttes arvesse asjaomaste liuggraafikute sihtmäärasid; ii) kontrolliks, kas praegused võrdlusalusena kasutatavad tasumäärad vastavad tegelikult puhtakujulistele BU-LRIC-määradele, mis riikide reguleerivad asutused on lõpliku otsusega vastu võtnud⁶ ning iii) parandaks kõrvalekallete leidmise korral võrdlusalusena kasutatavaid tasumäärasid ja võtaks oma lõplikus otsuses vastu eespool kirjeldatud muudetud võrdlusanalüüsi meetodi.

II.2. Käsitletav teatis

Käsitletav teatis täiendab EKA kolmandat ülevaadet konkreetsetes mobiilsidevõrkudes häälkõne lõpetamise turu kohta. EKA teeb ettepaneku kehtestada üheks aastaks alates 1. juulist 2014 kuni 30. juunini 2015 mobiilikõne lõpetamise tasuks 1,10 eurosentit minuti eest.

Nagu eelmiselgi korral arvutab EKA mobiilikõne lõpetamise tasu BERECi aruandes „MTRs Benchmark (as of July 2013) – Internal Report”⁷ sisalduvate andmete põhjal. EKA selgitab oma vastuses teabenõudele, et kasutab kõnealust võrdlusalust selleks, et tagada EKA otsuste legitiimsus ja vältida vaidlusi.

Pidades silmas, et uus määr on 15% väiksem kui senine määr (mis on 1,29 eurosentit minuti eest), peab EKA asjakohaseks teha BU-LRIC-mudelil põhineva uue mobiilikõne lõpetamise tasu rakendamine kohustuslikuks alates 1. juulist 2014, st ligikaudu kolm

⁵ C(2012)5811.

⁶ Vt komisjoni märkused juhtumite IT/2008/0779, SK/2012/1313, BG/2012/1318, CZ/2012/1327, GI/2011/1248 ja MT/2012/1330 kohta.

⁷ BoR(13)179.

kuud pärast oma lõpliku otsuse eeldatavat vastuvõtmist, selleks et kolmel reguleeritud mobiilsideoperaatoril⁸ oleks kohustuse täitmiseks piisavalt aega.

III. MÄRKUSED

Komisjon on EKA teatise ja lisateabe läbi vaadanud ning soovib teha järgmised märkused⁹.

Sobiva võrdlusanalüüsi meetodi vajadus

Kõigepealt väljendab komisjon heameelt selle üle, et EKA soovib Eestis lõpetamistasude kehtestamisel kasutada võrdlusalusena üksnes ELi liikmesriikides puhtakujulise BU-LRIC-meetodiga leitud mobiilikõne lõpetamise tasusid vastavalt lõpetamistasude soovitusel punktile 12.

Komisjon märgib aga, et EKA ei ole võrdlusalusena kasutanud alati valitud liikmesriikide kõige värskemaid BU-LRIC-meetodiga leitud mobiilikõne lõpetamise tasusid. Seda võib öelda näiteks Taani puhul, kelle BU-LRIC-meetodiga leitud mobiilikõne lõpetamise tasu oli 2014. aastal väiksem kui 2013. aastal ning kus 2014. aasta kavandatud hinnad, mida mainiti BERECi aruandes, on vahepeal ja BERECi aruande avaldamise järel vastu võetud.

EKA teeb samuti ettepaneku kasutada võrdlusalusena Bulgaaria BU-LRIC-meetodiga leitud 2014. aasta mobiilikõne lõpetamise tasu. Kõnealuselise teatise järgi kavatab EKA kehtestada mobiilikõne lõpetamise tasu ajavahemikuks 2014. aasta keskpaigast kuni 2015. aasta keskpaigani. Riiklik reguleeriv asutus peaks tagama, et võrdlusalusena kasutatavad mobiilikõne lõpetamise tasud hõlmavad kavandatava reguleeriva meetme kehtivusaega. EKA oleks järelkult pidanud võtma arvesse 2014/2015. aasta keskmist BU-LRIC-meetodiga leitud mobiilikõne lõpetamise tasu.

Komisjon ei ole põhimõtteliselt selle vastu, et riiklik reguleeriv asutus toetub BERECi aruandele, kuid toob välja, et kõnealuselise juhtumi puhul asjakohane aruanne põhineb teabenõudel, mis saadeti 2013. aasta juunis kõigile riiklikele reguleerivatele asutustele, et koguda teavet alates 1. juulist 2013 kohaldatavate mobiilikõne lõpetamise tasu tasemete kohta. Rohkem kui kaheksa kuud hiljem ei sisalda BERECi aruanne seetõttu tõenäoliselt liikmesriikide kõige ajakohasemaid mobiilikõne lõpetamise tasusid.

Komisjon tuletab meelde, et riiklikud reguleerivad asutused võivad kasutada muid usaldusväärseid ja avalikult kättesaadavaid allikad, näiteks komisjoni otsuseid raamdirektiivi artikli 7 kohaselt esitatud teatiste kohta ning riikide reguleerivate asutuste vastuvõetud lõplikke otsuseid. Üksnes BERECi aruandes esitatud mobiilikõne lõpetamise tasude selline kontrollimine tagab lõpetamistasude soovitusel punkti 12 täieliku täitmise, st sellise mobiilikõne lõpetamise tasu kehtestamise, mis ei ole kõrgem kui keskmised kulutõhusad sihtmäärad soovitatud puhtakujulist BU-LRIC-mudelit rakendavates liikmesriikides.

⁸ Lisaks tunnistab EKA teatatud otsuse eelnõus eelnevalt ProGroup Holdingu suhtes kehtestatud kohustused kehtetuks, kuna nimetatud mobiilsideoperaatori suhtes on algatatud pankrotimenetlus ja ta ei osuta enam mobiilikõne lõpetamise teenust.

⁹ Vastavalt raamdirektiivi artikli 7 lõikele 3.

Komisjon palub seega EKA-l kontrollida, kas BERECi aruandes sisalduvad määrad, mida EKA kasutas võrdlusalusena, vastavad endiselt puhtakujulise BULRIC-meetodiga leitud mobiilikõne lõpetamise tasudele, mille riiklikud reguleerivad asutused on lõplike otsustega vastu võtnud, ning kõrvalekallete leidmise korral parandada praegu Eesti jaoks kavandatud mobiilikõne lõpetamise tasu oma lõplikus otsuses.

Raamdirektiivi artikli 7 lõike 7 kohaselt peab EKA võtma täiel määral arvesse muude riikide reguleerivate asutuste, BERECi ja komisjoni märkusi ning võib lõpliku meetme eelnõu vastu võtta; kui ta seda teeb, teatab ta selle komisjonile.

Komisjoni seisukoht seoses kõnealuse konkreetse teatisega ei piira mis tahes seisukohti, mida komisjon võib võtta muude teatatud kavandatavate meetmete kohta.

Vastavalt soovitus 2008/850/EÜ¹⁰ punktile 15 avaldab komisjon käesoleva dokumendi oma veebisaidil. Komisjon ei pea käesolevas dokumendis sisalduvat teavet konfidentsiaalseks. Palume Teil kolme tööpäeva jooksul pärast kirja kättesaamist komisjonile teatada,¹¹ kas Teie arvates sisaldab käesolev dokument ärisaladust käsitlevate ELi või riiklike eeskirjade kohaselt konfidentsiaalset teavet, mida soovite dokumendist enne selle avaldamist välja jätta¹². Teie sellekohane taotlus peab olema põhjendatud.

Lugupidamisega
komisjoni nimel
peadirektor
Robert Madelin

TÕESTATUD KOOPIA
Peasekretäri nimel

Jordi AYET PUIGARNAU
Kantselei juhataja
EUROOPA KOMISJON

¹⁰ Komisjoni soovitus 2008/850/EÜ, 15. oktoober 2008, teavitamise, tähtaegade ja konsultatsioonide kohta, mis on ette nähtud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2002/21/EÜ (elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste ühise reguleeriva raamistiku kohta) artikliga 7 (ELT L 301, 12.11.2008, lk 23).

¹¹ Taotlus tuleks saata kas e-posti aadressil CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu või faksiga numbril +32 2 298 87 82.

¹² Komisjon võib üldsust hindamise tulemustest teavitada enne kõnealuse kolmepäevase ajavahemiku lõppemist.