



EUROOPA KOMISJON

Brüssel, 29.4.2019
C(2019) 3397 final

Tarbijakaitse ja Tehnilise
Järelevalve Amet
Sõle 23A
10614 Tallinn
Eesti

Kontaktisik:
Peadirektor Kaur Kajak

Faks +372 667 20 01

Teema: komisjoni otsus seoses juhtumiga EE/2019/2158: konkreetsetes Eesti mobiiltelefonivõrkudes häälkõne lõpetamise hulgiteenus

Direktiivi 2002/21/EÜ artikli 7 lõige 3: märkusi ei ole

Lugupeetud Kaur Kajak

1. MENETLUS

Komisjon registreeris 3. aprillil 2019 Eesti riigi reguleeriva asutuse Eesti Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti (edaspidi „TTJA“) teatise,¹ milles käsitleti konkreetsetes Eesti mobiiltelefonivõrkudes häälkõne lõpetamise hulgiteenuse turgu².

Riigisisene konsulteerimine³ toimus 11. veebruarist 2019 kuni 18. märtsini 2019.

¹ Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. märtsi 2002. aasta direktiivi 2002/21/EÜ (elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste ühise reguleeriva raamistiku kohta (raamdirektiiv) (EÜT L 108, 24.4.2002, lk 33), muudetud direktiiviga 2009/140/EÜ (ELT L 337, 18.12.2009, lk 37) ja määrusega (EÜ) nr 544/2009 (ELT L 167, 29.6.2009, lk 12)) artiklile 7.

² Vastab 2. turule komisjoni 9. oktoobri 2014. aasta soovitus 2014/710/EL elektroonilise side sektori asjaomaste toote- ja teenuseturgude kohta, mis vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile 2002/21/EÜ (elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste ühise reguleeriva raamistiku kohta) vajavad eelnevat reguleerimist (soovitus asjakohaste turgude kohta), ELT L 295, 11.10.2014, lk 79.

³ Vastavalt raamdirektiivi artiklile 6.

2. KAVANDATUD MEETME KIRJELDUS

2.1. Taust

Viimane aruanne konkreetsetes Eesti mobiiltelefonivõrkudes häälkõne lõpetamise hulgiteenuse turu kohta esitati komisjonile juhtumi EE/2016/1848 raames ning komisjon on andnud sellele oma hinnangu⁴. TTJA on määratlenud asjaomase turu, nimetanud Telia Eesti ASi, Elisa Eesti ASi ja Tele2 Eesti ASi märkimisväärse turujõuga ettevõtjateks ning kehtestanud kõik võimalikud parandusmeetmed (juurdepääsu, mittediskrimineerimise, läbipaistvuse ja hinnakontrolli osas). Kuigi TTJA oli hinnakontrolli puhul kulude arvutamisel lähtunud ülalt-alla täielikult jaotatavatel kuludel põhinevast kuluarvestuse meetodist (*top down Fully Distributed Costs*), mille tulemused on märgatavalt väiksemad, tegi ta ettepaneku võtta mobiiltelefonivõrgus kõne lõpetamise hinna (MTR) aluseks võrdluse kõigi liikmesriikidega, kes kohaldavad puhtakujulist BU-LRIC kuluarvestusmetoodikat. Mobiiltelefonivõrgus kõne lõpetamise reguleeritud hinda kohaldatakse ainult Euroopa Liidus alustatud kõnede suhtes.

Komisjon seadis oma märkustes kahtluse alla, kas võrdlusanalüüsi kasutamine on asjakohane, võttes arvesse, et ülalt-alla täielikult jaotatavatel kuludel põhineva kuluarvestuse meetodi tulemused on palju väiksemad. Kuna aga hüpoteetiliselt tõhusa Eesti mobiilsideoperaatori võrgus kõne lõpetamise täpse hinna kohta prognoos puudub, ei vaidlustanud komisjon TTJA kasutatud võrdlusanalüüsi meetodi valiidsust.

Komisjonile teatati teiste riikide reguleerivate asutuste puhtakujulisel BU-LRIC metoodikal põhinevatele võrdlusandmetele tuginevast kõne mobiiltelefonivõrgus lõpetamise hinna viimasest ajakohastamisest juhtumi EE/2018/2064 raames ning komisjon on andnud sellele oma hinnangu⁵. Komisjon märkusi ei esitanud.

2.2. Turu määratlus

Kooskõlas soovitusel asjakohaste turgude kohta on TTJA viimasel teatise määratlend asjaomase tooteturu konkreetsetes mobiiltelefonivõrkudes häälkõne lõpetamise turuna.

Asjaomased geograafilised turud langevad kokku iga võrgu geograafilise ulatusega ja on oma ulatuselt riiklikud.

2.3. Märkimisväärse turujõu väljaselgitamine

Asjaomaste turgude analüüsi põhjal tegi TTJA ettepaneku nimetada Telia Eesti AS, Elisa Eesti AS ja Tele2 Eesti AS häälkõne lõpetamise hulgiteenuse turgudel märkimisväärse turujõuga ettevõtjateks oma konkreetsetes mobiiltelefonivõrkudes, olenemata kasutatud tehnoloogiast (st 2G, 3G ja 4G). Vaid eespool nimetatud ettevõtjad kontrollivad kõne lõpetamise teenuseid Eesti mobiiltelefonivõrkudes.

⁴ C(2016)2059.

⁵ C(2018) 1939 (final)

Kõnealuste turgude märkimisväärse turujõuga ettevõtjate hindamisel on TTJA võtnud arvesse järgmisi kriteeriume: turuosa, tasakaalustav ostujõud, sisenemistõkked ja võimaliku konkurentsi puudumine.

2.4. Reguleerivad parandusmeetmed

Praegu kavandatud meetmega teeb TTJA ettepaneku kehtestada märkimisväärse turujõuga ettevõtjatele järgmised kohustused:

- juurdepääs;
- mittediskrimineerimine;
- läbipaistvus (sh kohustus avaldada sidumisteenuse näidispakkumine);
- hinnakontroll.

Hinnakontrollimeetme osas tegi TTJA ettepaneku lähtuda mobiiltelefonivõrgus kõne lõpetamise hinna arvutamisel ELi liikmesriikide keskmisest hinnast, kasutades puhtakujulist BU LRIC metoodikat. TTJA ei kasuta puhtakujulist BU LRIC mudelit, sest leiab, et puhtakujulise BU LRIC metoodika väljatöötamine ja rakendamine Eesti mobiiltelefoni- või telefonivõrkude kulude põhjal on ebaproportsionaalselt kulukas võrreldes kasuga, mida see tooks konkurentsi ja tarbijate jaoks. Ühtlasi leiab TTJA, et praegusel ajal oleks mudeli väljatöötamine ebaproportsionaalselt kulukas ka seetõttu, et peagi võetakse kasutusele üleliiduline kõne püsivõrgus lõpetamise ühtne maksimummäär (Eurorate), mis vastavalt hiljuti vastu võetud Euroopa elektroonilise side seadustiku⁶ artiklile 75 kehtestatakse komisjoni delegeeritud õigusaktiga 31. detsembriks 2020.

Võrdlusanalüüsi andmed saadi 2018. aasta juunis avaldatud BERECi aruandest püsiliini- ja mobiilikõnede lõpetamise hinna kohta⁷. TTJA on teinud ettepaneku kasutada arvutatud keskmist hinda 0,78 eurosentit minuti eest (senisest hinnast ligikaudu 6 % vähem)⁸. See mobiiltelefonivõrgus kõne lõpetamise hind hakkab kehtima 1. juulist 2019 kuni 30. juunini 2020. Mobiiltelefonivõrgus kõne lõpetamise reguleeritud hinda kohaldatakse ainult Euroopa Liidus alustatud kõnede suhtes.

3. MÄRKUSI EI OLE

Komisjon on teatise läbi vaadanud ja tal ei ole selle kohta märkusi⁹.

Vastavalt raamdirektiivi artikli 7 lõikele 7 võib TTJA kavandatud meetme vastu võtta. Kui see on tehtud, annab ta sellest komisjonile teada.

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2018. aasta direktiiv (EL) 2018/1972, millega kehtestatakse Euroopa elektroonilise side seadustik (uuesti sõnastatud) (ELT L 321, 17.12.2018, lk 36).

⁷ Euroopa tasandi kõne lõpetamise hindu käsitleva BERECi aruande 6. lisa, BoR(18)103. TTJA kasutas teadaolevaid arvnäitajaid, mida hakatakse kohaldama alates 1. juulist 2019. Teatise koostamise ajal avaldas BEREC uue aruande (BoR(18)218), kuid selle arvnäitajad jäid üldjoontes samaks.

⁸ Mobiiltelefonivõrgus kõne lõpetamise hinnaks ajavahemikul 1. juulist 2018 kuni 30. juunini 2019 määrati 0,83 eurosentit minuti eest.

⁹ Vastavalt raamdirektiivi artikli 7 lõikele 3.

Komisjoni seisukoht kõnealuse konkreetse teatise kohta ei piira muid seisukohti, mida komisjon võib võtta seoses muude kavandatud meetmetega, millest teada antakse.

Vastavalt soovitus 2008/850/EÜ¹⁰ punktile 15 avaldab komisjon käesoleva dokumendi oma veebisaidil. Komisjon ei pea käesolevas dokumendis sisalduvat teavet konfidentsiaalseks. Palume Teil teatada komisjonile¹¹ kolme tööpäeva jooksul pärast kirja kättesaamist, kas Teie arvates sisaldab käesolev dokument ärisaladust käsitlevate ELi või riiklike õigusnormide kohaselt konfidentsiaalset teavet, mida soovite dokumendist enne selle avaldamist välja jätta¹². Teie sellekohane taotlus peab olema põhjendatud.

Lugupidamisega



Komisjoni nimel
peadirektor
Roberto Viola

¹⁰ Komisjoni 15. oktoobri 2008. aasta soovitus 2008/850/EÜ teavitamise, tähtaegade ja konsultatsioonide kohta, mis on ette nähtud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2002/21/EÜ (elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste ühise reguleeriva raamistiku kohta) artikliga 7 (ELT L 301, 12.11.2008, lk 23).

¹¹ Taotlus tuleks saata kas e-posti aadressil CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu või faksiga numbril +32 2 298 87 82.

¹² Komisjon võib üldsust hindamise tulemustest teavitada enne kõnealuse kolmepäevase ajavahemiku lõppemist.