



EUROOPA KOMISJON

Brüssel, 6.9.2010

K(2010)6220

SG-Greffe (2010) D/13643

Eesti Konkurentsiamet (EKA)

Anna 6 10317

Tallinn Eesti

Adressaat: Hr Märt Ots
peadirektor

Faks: +372 667 2401

Lugupeetud hr Ots

Teema: Komisjoni otsus seoses juhtumiga EE/2010/1114: Püsiliinide lõppsegmentide hulгимүүк
Komisjoni otsus seoses juhtumiga EE/2010/1115: Püsiliinide magistraalsegmentide hulгимүүк
Märkused vastavalt raamdirektiivi artikli 7 lõikele 3¹

I. MENETLUS

4. augustil 2010 sai komisjon Eesti Konkurentsiametilt (EKA) teatise, mis käsitleb püsiliinide lõpp- ja magistraalsegmentide hulгимүүgiturgusid².

Liikmesriigi tasandil konsulteeriti³ ajavahemikul 3. juunist 2010 kuni 5. juulini 2010. Teabenõue saadeti EKA-le 16. augustil 2010 ja sellele saadi vastus 19. augustil 2010.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2002/21/EÜ, 7. märts 2002, elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste ühise reguleeriva raamistiku kohta (raamdirektiiv). FÜT L 108, 24.4.2002, lk 33.

² Käsitleb vastavalt turgu nr 6, mis on sätestatud komisjoni 17. detsembri 2007. aasta soovitusel elektroonilise side sektori asjaomaste toote- ja teenuseturgude kohta, mis vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile 2002/21/EÜ (elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste ühise reguleeriva raamistiku kohta) on tundlikud eelneva reguleerimise suhtes (edaspidi „soovitus“), ELT L 344, 28.12.2007, lk 65, ning turgu nr 14, mis on sätestatud komisjoni 11. veebruari 2003. aasta soovitusel 2003/31/EÜ asjaomaste toote- ja teenuseturgude kohta elektroonilise side sektoris, mis vajavad eelnevat reguleerimist kooskõlas raamdirektiiviga (edaspidi „soovitus“), ELT L 114, 8.5.2003, lk 45.

³ Vastavalt raamdirektiivi artiklile 6,

EKA esitas lisateabe 24. augustil 2010.

Vastavalt raamdirektiivi artikli 7 lõikele 3 võivad teiste liikmesriikide reguleerivad asutused ja komisjon esitada asjaomase riigi reguleerivale asutusele oma arvamuse edastatud meetmete eelnõu kohta.

II. KAVANDATUD MEETME KIRJELDUS

II.1. Turu määratlemine

Samaselt oma varasema teatisega määratleb EKA kaks eraldi turgu: püsiliinide magistraalsegmentide turu ja püsiliinide lõppsegmentide turu, ilma et neid üksikasjalikumalt segmenteeritaks ribalaiuste järgi.

II. 1.1. Püsiliinide lõppsegmentide hulгимүүgi turg

Asjakohane turg hõlmab püsiliinide lõppsegmente kliendi rajatiste ja alternatiivse operaatori lähima ühenduspunkti vahel ning erandjuhul võivad need segmentid hõlmata ka võrgu kõrgemat, s.t riigi tasandit. Viimati nimetatud võimalusega seoses selgitab EKA, et kuna alternatiivsete operaatorite võrgu ulatus on piiratud, ei ole nad alati suutelised (kui nad taotleavad Elionilt püsiliinide lõppsegmente) siduma võrke juurdepääsuvõrgu kõige madalamas ühenduspunktis.

EKA sõnul ei hõlma kõnealune turg ATM- ja Ethernet-tehnoloogia abil osutatavaid lairibateenuseid, mille andmeedastuskiirus on võrreldav tavapäraste püsiliinide andmeedastuskiirusega, kuna neil on erinev eesmärk, s.t et lairibateenustega tagatakse tavaliselt asümmeetrilised ühendused, ent ei tagata ühenduse privaatsust. Samuti ei ole lairibateenuste kasutajal võimalik muuta liini kvaliteedinäitajaid, samal ajal kui tavapärase püsiliini kasutaja käsutuses on garanteeritud ribalaiusega liin ja ta ise võib otsustada, kuidas selle võimsust kasutada⁴.

EKA selgitab, et praegu ei osutata Eestis Ethernet- ja/või ATM-tehnoloogial põhinevaid püsiliiniteenuseid. Seepärast leitakse, et kõnealuste alternatiivsete tehnoloogialahenduste kaudu osutatavad püsiliiniteenused ei asenda praegu tavapäraseid püsiliine. EKA märgib, et juhul, kui mõni turuosaline hakkab tulevikus pakkuma Etherneti-põhiseid püsiliiniteenuseid,⁵ on ta valmis asendatavusküsimust uuesti hindama.

Kõnealune turg ei hõlma sisemist varustamist.

Geograafilise ulatuse poolest on asjaomane turg siseriiklik.

II. 1.2. Püsiliinide magistraalsegmentide hulгимүүgiturg

Püsiliinide magistraalsegmentide turg hõlmab ülekandevõrgu „sõlm-sõlm“ ühendusi.

Geograafilise ulatuse poolest käsitatakse kõnealust turgu siseriiklikuna.

Kuna asjakohaseid turge käsitlev soovitus ei hõlma püsiliinide magistraalsegmentide turgu, lähtub EKA testimisel kolmest kriteeriumist⁶.

⁴ EHA täpsustab, et Elion on ainus operaator, kes osutab Eestis lairiba-püsiliiniteenuseid. Tulu, mida Elion saab kõnealuste teenuste osutamisest, on tühine võrreldes sellega, mida teenitakse seoses püsiliinide lõppsegmentidega

⁵ Nt seoses EstWin NGN projekti (avatud juurdepääsuga põhivõrk maapiirkondades) käivitumisega.

⁶ S.t i) kas esineb olulisi ja alalisi turutõkkeid, ii) kas turg ei kaldu tõhusa konkurentsi suunas asjakohase ajavahemiku jooksul ning iii) kas konkurentsiõiguse kohaldamisest üksi ei piisa väljaselgitatud turuhäirete nõuetekohaseks kõrvaldamiseks.

EKA leiab, et kuigi esimest kriteeriumi ikka veel täidetakse, on tõendeid selle kohta, et teist ei taideta, s.t et asjakohane turg on kolme viimase aasta jooksul liikunud tõhusa konkurentsi suunas. ...*

Elioni ja Televõrgu turuosad (2009)

	Elion	Televõrk
Liinide arv	...*%	...* %
Tulud	...*%	...* %
Maht	...*%	...* %

Seepärast leiab EKA, et Eesti püsiliinide magistraalsegmentide turu puhul ei ole kõnealused kolm kriteeriumi täidetud, mistõttu ei ole vaja seda enam eelnevalt reguleerida.

II.2. Märkimisväärse turuvõimu analüüs

EKA kavatses nimetada Elioni märkimisväärse turuvõimuga ettevõtjaks püsiliinide lõppsegmentide turul. EKA lähtus märkimisväärset turuvõimu käsitleva otsuse tegemisel sellistest põhikriteeriumidest nagu turuosad, kontroll raskesti dubleeritava infrastruktuuri üle, turule sisenemise tõkked (peamiselt suurtest pöördumatutest kuludest tingituna), mastaabisääst ja vertikaalne integratsioon. 2009. aasta lõpus oli Elioni turuosad kõnealusel turul järgmine: ...*% võimsusest, ...*% tuludest ja ..*% püsiliinide arvust⁷. EKA selgitab oma vastuses teabenõudele, et Elioni erinevad turuosad seoses püsiliinide võimsuse ja arvuga on tingitud asjaolust, et Elionil on ...*

Elioni turuosade areng

Elioni turuosad (järgmiste näitajate kaupa)	2007	2008	2009
Liinide arv	...*%	...*%	...*%
Tulud	...*%	...*%	...*%
Võimsus	-	...*%	...*%

II.3. Parandusmeetmed

II.3.1. Püsiliinide lõppsegmentide hulgemüügitingimused

EKA teeb ettepaneku säilitada Elionile varem kehtestatud kohustused seoses

⁷ Võttes aluseks turuosade jagunemise ribalaiuste alusel, näib Elioni osakaal eri turusegmentides erinevat. 2 Mbit/s - 34 Mbit/s segmendi puhul, mis on turu kõige olulisem osa, on Elioni turuosad ..*%, samal ajal kui liinide arvu puhul on Elioni turuosad ...*% ja alla 2 Mbit/s segmendi võimsuse puhul on turuosad ...*%. EKA seletab turu valitseva ettevõtja suhtelist väikest turuosad vähese võimsusega turusegmentis sellega, et alternatiivne operaator Elisa müüb Elioni püsiliinid edasi kõnealuses segmendis. Elisa kasutab väikese võimsusega püsiliinide pakkumisel ligikaudu ...*% juhtudest Elioni infrastruktuuri. Lisaks sellele ei paku Elion püsiliiniteenuseid 34 Mbit/s - 155 Mbit/s ja suurema võimsusega segmendis

juurdepääsu, mittediskrimineerimise, läbipaistvuse, hinnakontrolli ja kuluarvestuse lahususega.

Kavandatud hinnakontrollialane parandusmeede hõlmab kulupõhisuse kohustust (seni kasutati võrdlustasemeid), mille puhul võetakse aluseks ülalt-alla ajaloolisel kulubaasil ja täielikult jaotatavatel kuludel põhinev hinnakontrollimeetod.

II.3.2. Püsiliinide magistraal segmentide hulgemüügiturg

Kuna Elioni ei nimetata asjaomasel nirul enam märkimisväärse turuvõimuga ettevõtjaks, teeb EKA ettepaneku tühistada Elioni suhtes varem kehtestatud kohustused seoses juurdepääsu, mittediskrimineerimise, läbipaistvuse, hinnakontrolli ja kuluarvestuste lahususega.

III. MÄRKUSED

Komisjon märgib EKA esitatud teatise ja lisateabe alusel järgmist⁸:

Selgete piiride puudumine püsiliinide magistraalsegmentide turu ja püsiliinide lõppsegmentide turu vahel

Komisjon märgib, et lõppsegmentide turg (vastavalt EKA määratlusele) hõlmab nii neid püsiliine, mis ühendavad lõpptarbija lähima sidumispunktiga (kohalikul tasandil), kui ka (erandjuhul) neid püsiliine, mis ühendavad lõpptarbija sellise taotleva operaatori ühenduspunktiga, kes asub püsiliiniteenuste osutajast võrgus kõrgemal (riigi tasandil ülekandevõrgus). Magistraalsegmentide turg tähendab EKA määratluse kohaselt püsiliine, mis ühendavad taotleva operaatori ühenduspunkte teise operaatori ülekandevõrgus.

Püsiliinide lõppsegmentide turu määratlus sõltub võrgu topoloogiast. Sellegipoolest on oluline määrata magistraal- ja lõppsegmentide turu piirid kindlaks niimoodi, et algusest peale oleks selge, missugusel juhul käsitatakse püsiliini lõppsegmentina ja missugusel juhul magistraalsegmentina. EKA praegune kahe turu piiritlemine sõltub alternatiivse operaatori võrgu topoloogiast. Arvestades asjaolu, et üksnes lõppsegmentide turgu reguleeritakse eelnevalt, on oluline kõnealust kaht turgu selgelt eristada, et oleks võimalik täpselt kindlaks määrata, kas alternatiivne operaator taotleb konkreetset juurdepääsu reguleeritud või reguleerimata teenusele.

Seda silmas pidades kutsub komisjon EKA-t üles oma lõppmeetmes täpselt kindlaks määrama, missugustel erandlikel tingimustel on alternatiivsetel operaatoritel võimalik kasutada püsiliinide reguleeritud lõppsegmente, sidudes võrgud riigi tasandil. Komisjon rõhutab, et selliseid erandlikke asjaolusid võiks kohaldada üksnes juhul, kui i) juurdepääsuvõimaluse otsija ei ole (tehniliste piirangute tõttu) võtmeline siduma oma võrku Elioniga kohalikul tasandil ning ii) puudub püsiliinide magistraalsegmentide selliste teenuste osutaja, millega oleks võimalik osutada tagasiühendusteenust kohaliku (lõppkasutaja jaoks kõige lähema) võrgusõlme sidumispunktist.

Ethernet-tehnoloogia väljajätmine turult

EKA selgituste kohaselt Etherneti-põhiseid püsiliiniteenuseid Eestis ei osutata.

⁸ Vastavalt raamdirektiivi artikli 7 lõikele 3.

Seepärast ei käsita EKA selliseid püsiliinitüüpe turu osana. Seoses sellega märgib komisjon, et enamikus liikmesriikides hakkavad alternatiivsete tehnoloogialahenduste kaudu osutatavad püsiliimteenused asendama tavapäraseid püsitenuseid. Peale selle märgib komisjon, et EKA prognoosi kohaselt hakatakse lähima paari aasta jooksul osutama Etherneti kaudu püsiliimteenuseid.

Seetõttu kutsub komisjon EKA tules turgu jälgima ja tegema uue turuanalüüsi kohe, kui Ethernet-tehnoloogial põhinevad püsiliimteenused asendavad olulisel määral tavapäraseid püsiliimteenuseid, ning vajaduse korral kaasama kõnealusel teenusel asjakohasesse turu.

Vastavalt raamdirektiivi artikli 7 lõikele 5 võtab EKA võimalikult suurel määral arvesse teiste liikmesriikide reguleerivate asutuste ja komisjoni märkusi ning võib vastu võtta nendest tulenevalt kavandatud meetmeid, millest ta sel juhul teatab komisjonile.

Komisjoni seisukoht seoses kõnealuse konkreetse teatisega ei piira mis tahes seisukohti, mida komisjon võib võtta muude kavandatavate meetmete kohta.

Vastavalt soovitus 2008/850/EÜ⁹ punktile 15 avaldab komisjon käesoleva dokumendi oma veebilehel. Komisjon ei pea käesolevas dokumendis sisalduvat teavet konfidentsiaalseks. Palume Teil kolme tööpäeva jooksul pärast kirja kättesaamist komisjonile¹⁰ teatada, kas Teie arvates sisaldab käesolev dokument ärisaladust käsitlevate ühenduse või riiklike eeskirjade kohaselt konfidentsiaalset teavet, mida soovite dokumendist enne selle avaldamist välja jätta¹¹. Teie sellekohane taotlus peab olema põhjendatud.

Austusega komisjoni
nimel peadirektor
Robert Madelin

⁹ Komisjoni soovitus 2008/850/EÜ, 15. oktoober 2008, teavitamise, tähtaegade ja konsultatsioonide kohta, mis on ette nähtud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2002/21/EÜ (elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste ühise reguleeriva raamistiku kohta) artikliga 7 (ELT L 301, 12.11.2008, lk 23).

¹⁰ Taotlus tuleks saata kas c-posti aadressil: IWSO-COMP-ARTICIJ7@ec.europa.eu või faksiga numbril: +32 2 298 87 82.

¹¹ Komisjon võib teavitada üldsust oma hinnangu tulemustest enne kõnealuse kolmepäevase perioodi lõppemist.